**РОЗДІЛ 5. Організація діяльності підрозділів ювенальної превенції в умовах дії особливих правових режимів. Проведення евакуації дітей з районів ведення бойових дій**

**План**

*5.1 Форми та методи роботи з дітьми в умовах дії правового режиму воєнного стану.*

*5.2. Особливості та алгоритм проведення евакуації дітей з районів ведення бойових дій.*

*5.3 Алгоритм дій працівників поліції та органів державної влади у разі відмови від примусової евакуації сімей, на вихованні яких є діти.*

В даній лекції ми розглянемо основні завдання ювенальної превенції Національної поліції України на деокупованих територіях, а більше зупинимося на роботі ювенальної превенції в частині евакуації дітей з зони бойових дій. Тобто є певна специфіка та завдання, які відрізняються від роботи поліції в умовах не воєнного стану. Основними на сьогодні завданнями підрозділів поліції в цілому та ювенальної превенції на деокупованих територіях, це є:

1. документування злочинів, вчинених військовими російської федерації відносно дітей;

2. вивчення потреби родин з дітьми, які проживають на деокупованих територіях (потреби, можуть бути різні: продукти харчування, одяг, засоби канцелярії, гаджети для навчання тощо.)

3. залучення до задоволення гуманітарних потреб дітей волонтерських організацій, міжнародних гуманітарних місій тощо;

4. повернення депортованих дітей з території росії, або дітей які були депортовані на тимчасово окуповану територію (згідно статистики на травень 2024 року близько 500 зафіксованих даних таких дітей лише в Херсонській області). Проте зрозуміло, що така цифра є значно більшою, тому що на сьогодні через окупацію територій країни, статистичні дані відсутні.

5.Наступне, і одне з головних завдань, це розшук дітей на деокупованих територіях.

6. перевірка умов проживання дітей на деокупованих територіях, як вони приймають участь у освітньому процесі, як це забезпечено з боку батьків

7. ще одним важливим завданням поліції (як правило, до цього залучені поліцейські підрозділів ювенальної превенції) є евакуація дітей із зони бойових дій.

Як взагалі розпочинається евакуація і який механізм, розглянемо далі.

Нормативного закріплення алгоритму дій працівників поліції та органів державної влади у разі відмови від примусової евакуації сімей, на вихованні яких є діти на сьогодні не має. Проте поліція та органи державної влади діють у межах діючого законодавства та в інтересах дитини.

Розглянемо приклад евакуації дітей на прикладі Херсонської області, проте алгоритм аналогічний за змістом у кожній області.

Рішенням військової адміністрації розпочинається обов'язкова або примусова евакуації родин з дітьми. Як правило, це евакуація здійснюється з небезпечних зон в Херсонській області – це прибережна зона. Визначені населені пункти, які перебувають на узбережжі Дніпра, тобто знаходяться в зоні місці бойового зіткнення та підлягають евакуації населення.

І завданням поліції, в тому числі є евакуація родин з дітьми з цієї території. Першочергово ми проводимо інформаційно-роз'яснювальну кампанію, що буде відбуватися евакуація, куди можуть звернутися родини з дітьми, щоб здійснити їх евакуацію.

Наступним кроком буде спільно з військовою адміністрацією, за можливістю з органами ДСНС, іншими зацікавленими відомствами та установами здійснюються безпосередньо роз'яснювальна робота з родинами, дітьми, які проживають на цих територіях. Для цього підрозділи ювенальної превенції зокрема отримують списки дітей родин з дітьми в територіальних громадах. Далі, відповідно до цих списків, проводиться роз'яснювальна робота з цими родинами, а саме пропонується евакуація.

Ми, як поліцейські, роз'яснюємо, де вони будуть проживати, які будуть умови, куди вони будуть їхати тощо. Тобто на цьому етапі наше завдання через бесіду пояснити батькам цих дітей, механізм евакуації та соціально-матеріальна допомога яка надається таким родинам з дітьми (евакуація здійснюється безкоштовно, в більш безпечні регіони держави, де їм буде надано прихисток, тобто житло і харчування)

Після роз'яснення, необхідно отримати згоду від родин з дітьми, після чого визначається дата, місце час, евакуації цих родин.

Наприклад сьогодні, (*прим.автора* – Сайфутдінов Віталій, начальник відділу ювенальної превенції в Херсонській області) ми провели цю роз'яснювальну роботу та зрозуміли, що 5 родин у нас згодні виїжджати. Наступного дня у визначений час та на броньованому автомобілі екіпаж у складі мінімум 3 поліцейських, один з яких має навики надання до медичної допомоги, приїжджають до цієї родини із засобами, захисту для дітей та для дорослих, які будуть евакуюватись. Зазначені родини евакуюються у броньованому автомобілі у засобах захисту в проміжний пункт евакуації. Наприклад, в Херсоні це може бути залізничний вокзал, автовокзал, де броньований автомобіль привозить дітей з зони бойових дій. Потім волонтерський транспорт безпосередньо везе дітей та їхні родини у кінцеву точку призначення.

У подальшому органами військової адміністрації здійснюється супровід цих родин, з наданням гуманітарної, консультативної допомоги тощо. На сьогодні у нас евакуація здійснюється вже рік. Місяць була примусовою евакуація і триває обов'язкова евакуація. Ми вже евакуювали 2500 дітей, тобто з прибережних зон Херсонщини, де ведуться бойові дії. Проте в населених пунктах ще залишається близько 400 дітей, які підпадають під евакуацію. Це родини з дітьми, батьки яких категорично відмовляються від евакуації. В той же час ми під час евакуації не можемо застосовувати до громадян засоби примусу, засоби фізичного впливу, тобто єдиний метод – це метод переконання, і як крайній засіб, застосування засобів адміністративного впливу.

***Приклад діяльності підрозділу ювенальної превенції у випадку відмови евакуювати дітей із зони активного бойового зіткнення***

***(с. Веселе Новокаховської міської громади Каховського району Херсонської області, що знаходиться в зоні бойових дій)***

Село знаходиться біля Нової Каховки, що є окупованою територією. І на сьогодні там мешкає 5 дітей у 3-х родинах. Село постійно перебуває під танковими обстрілами, обстрілами рсзв тощо. Але ці родини категорично відмовляються евакуюватись, тому прийнято наступні рішення забезпечення захисту прав та законних інтересів дітей

Поліцейські відвідали ці родини і з'ясували, що діти перебувають під прямою загрозою своєму життю та здоров’ю, адже знаходяться в зоні бойових дій. Батьки не бажають евакуюватись задля особистої безпеки дітей, тобто виникає склад адміністративного правопорушення, що передбачено ст. 184 Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме: батьки не забезпечують безпечний та всебічний розвиток дитини.

Ми склали протоколи за частиною 1 статті 184 КУпАП. У подальшому судом були ці протоколи розглянуті та накладені відповідні рішення суду. Після рішення суду ми приїздили до родин та попередили їх ще раз, якщо знову родина буде відмовлятись від евакуації, то будемо вивчати знову потреби та умови проживання дітей. І у разі, якщо що ці умови не будуть відповідати нормам законодавства, то ми будемо вимушені знову притягнути до відповідальності батьків вже за частиною 2 статті 184 КУпАП. Проте батьки не відреагували - ми склали протоколи за частиною другою статті 184 КУпАП, які також були розглянуті судом. Батьки на сьогодні не евакуювалися, але по кожній з родин є два рішення суду, що вони не виконують батьківські обовязки. Органи поліції спільно з військовою адміністрацією на сьогодні звернулись до місцевого суду для вирішення питання про вилучення дітей з родин без позбавлення батьківських прав у зв'язку з існуванням безпосередньої загрози їх життю та здоров'ю наразі призначені. Далі ми будемо діяти відповідно до рішення суду, якщо буде рішення вилучити дітей ми спільно зі службою у справах дітей вилучимо цих дітей та передамо органу опіки та піклування, для забезпечення їх розвитку, та нормальне життя.

Наше завдання (підрозділів ювенальної превенції) – створити сприятливі умови для проживання, навчання, в ой же час не завжди батьки розуміють, що перебування дітей в зоні бойових дій несе пряму загрозу їх життю та здоров'ю. Крім того, ми відвідали всі ці родини, які у нас відмовляються евакуюватись і в більшості випадків ми з'ясували, що батьки не в повній мірі виконують свої батьківські обов'язки в частині забезпечення права на освіту, забезпечення розвитку дитини, адже дані сімї знаходяться без світла води тощо.

Хочу зауважити, що евакуація це єдиний на сьогодні механізм, щоб захистити наших дітей, захистити їх життя і здоров'я.

***Тобто, є певні специфічні заходи щодо захисту прав дітей на деокупованих територіях або зонах близьких до бойового зіткнення:***

* *евакуація*
* *перевірка родин з дітьми щодо*
* *недопущення вчинення відносно дітей на деокупованих територіях домашнього насильства;*
* *не виконання батьківських обов’язків;*
* *роз'яснювальну роботу щодо заборони перебування дітей на вулиці без нагальної потреби. (Я це поясню, у нас багато дітей не гуляє на вулиці. При цьому Херсон потерпає постійно від обстрілів. Тому важливо донести до батьків до дітей, що на вулиці їм не треба перебувати.*

Комплексних вищезазначених заходів, що здійснюються підрозділами ювенальної превенції допоможе зберегти наших дітей, їх життя і здоров’я .

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. «Зелені кімнати»: психологічні особливості організації роботи з дітьми / Н.П. Бочкор, О.М. Цільмак, О.В. Швед та ін. Київ: ТОВ «Агентство «Україна», 2012. 112 с.

2. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8074-10-ВР. Відомості Верховної Ради. 1984. Додаток до № 51. Ст. 1122, 1123.

3. Конвенція ООН про права дитини від 20 листопада 1989 року, ратифікована Постановою Верховної Ради України від 27.02.91 № 789-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_021>.

4. Конвенція Ради Європи про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуального насильства: ратифікована Законом України від 20.06.2012 № 4988-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua./994_927n2>.

5. Конституція України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР: прийнята Верховною Радою України. URL: http: //zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3477-15.

6. Кримінальний процесуальний кодекс від 13.04.2012 № 4651- VI. Відомості Верховної Ради України. 2013. № 9-10. № 11-12. № 13. Ст. 88.

7. Мінімальні стандартні правила ООН, що стосуються відправлення правосуддя щодо неповнолітніх від 29 листопада 1985 року («Пекінські правила»). URL: https: //zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\_211.

8. Особливості досудового розслідування кримінальних проваджень щодо неповнолітніх / О.П. Бойко, А.В. Захарко, В.В. Литвинов, І.І. Статіва, Н.П. Черняк; за заг. ред. В.І. Сліпченка. Дніпропетровськ, 2014. 35 с.

9. Особливості психічного розвитку дитини: вікові кризи, провідні види діяльності. URL: https: //svitovid6.webnode.com.ua/news/osoblivosti.

10. Про деякі питання здійснення кримінального провадження щодо неповнолітніх: лист Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ від 18.07.2013 № 223-1134/0/4-13. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v1134740-13>.

11. Про Загальнодержавну програму «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на період до 2016 року: Закон України від 05.03.2009. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1065-17.

12. Про міжнародні договори: Закон України від 29.06.2004 № 1906-IV. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1906-15>.

13. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII. Відомості Верховної Ради (ВВР). 2015. № 40-41. ст. 379.

14. Про органи та служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей: Закон України від 24.01.1995 (у редакції від 09.02.2017). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/20/95>.

15. Про організацію діяльності органів прокуратури щодо захисту прав і свобод дітей: наказ Генеральної Прокуратури України від 16.12.2014 № 16гн. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0016900- 14.

16. Про охорону дитинства: Закон України від 26.04.2001 № 2402-III (у редакції від 20.01.2018). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>.

17. Про ратифікацію Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, Першого протоколу та протоколів №№ 2, 4, 7 та 11 до Конвенції від 17.07.1997. Відомості Верховної Ради (ВВР). 1997. № 40. ст. 263.

18. Сімейний кодекс України від 10.01.2002 № 2947-14. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2002. № 21-22. ст. 135.

19. Цивільний кодекс України від 16.01.2003 № 435-IV. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2003. № 40-44. ст. 356.

20. Щодо опитування дітей, що стали свідками та/або жертвами насильства, а також вчинили насильство: методичні рекомендації /Д.Пурас, О. Калашник, О. Кочемировська, Т. Цюман. Київ, 2015. 114 с.

21. Ковальова О. Роль поліцейських у здійсненні евакуації дітей. Актуальні питання превентивної діяльності підрозділів Національної поліції України: матеріали всеукраїнської науково-практичної конференції (в авторській редакції), (м. Кропивницький, 28 квітня 2023 року). Кропивницький, 2023. 316 с. С.149-154.

22. Порядок тимчасового переміщення (евакуації) та забезпечення умов для перебування на території України, де не ведуться бойові дії, або за межами України дітей та осіб, які проживають або зараховані до закладів різних типів, форм власності та підпорядкування на цілодобове перебування: постанова Кабінету Міністрів України від 27 березня 2022 року № 385. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/385-2022-%D0%BF#Text>.

23. Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій: Постанова Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 841. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/841-2013-%D0%BF#Text.

24. Про проведення обов’язкової евакуації населення Донецької області:

розпорядження Кабінету Міністрів України від 02 серпня 2022 року № 679-р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/679-2022-%D1%80#Text.

25. Про утворення Координаційного штабу з питань проведення обов’язкової евакуації населення в умовах воєнного стану: постанова Кабінету Міністрів Українивід 29 липня 2022 року № 854. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/854-2022->%D0%BF#Text.

26. Евакуаційні групи «Білий Янгол» запрацювали на всій лінії бойових дій Донеччини. URL: https://dn.gov.ua/news/evakuacijni-grupi-bilij-yangol-zapracyuvali-navsij-liniyi-bojovih-dij-donechchini.

27. Порядок провадження органами опіки та піклування діяльності, пов'язаної із захистом прав дитини: постанова Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 р. № 866. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/866-2008-%D0%BF#Text.