

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ
ДНІПРОВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ

АХРАМЄЄВ МАКСИМ ВОЛОДИМИРОВИЧ



УДК 342.9:351.741

АДМІНІСТРАТИВНА ДІЯЛЬНІСТЬ ПОЛІЦІЇ
ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ГРОМАДИ

Спеціальність 12.00.07 – адміністративне право і процес;
фінансове право; інформаційне право

Автореферат
дисертації на здобуття наукового ступеня
кандидата юридичних наук

Дисертацією є рукопис.

Роботу виконано у приватній установі «Науково-дослідний інститут публічного права».

Науковий керівник –

доктор юридичних наук, професор

Моргунов Олександр Анатолійович,

Головне управління Національної поліції в Луганській області,
начальник.

Офіційні опоненти:

доктор юридичних наук, професор

Дрозд Олексій Юрійович,

Національна академія внутрішніх справ,

головний науковий співробітник

науково-дослідної лабораторії

з проблем управління правоохоронною діяльністю

та її психологічного супроводження

навчально наукового інституту післядипломної освіти;

доктор юридичних наук, професор

Манжула Андрій Анатолійович,

Центральноукраїнський державний університет

імені Володимира Винниченка,

професор кафедри галузевого права та правоохоронної діяльності.

Захист відбудеться 9 жовтня 2026 року о 09:00 год. на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 08.727.02 у Дніпровському державному університеті внутрішніх справ за адресою: 49005, м. Дніпро, просп. Науки, 26.

З дисертацією можна ознайомитись у загальній бібліотеці Дніпровського державного університету внутрішніх справ (м. Дніпро, просп. Науки, 26).

Автореферат розіслано 8 вересня 2026 р.

Учений секретар

спеціалізованої вченої ради



В.С. Березняк

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ

Обґрунтування вибору теми дослідження. Відновлення незалежності України супроводжувалося утвердженням конституційної засади, за якою людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю. Із цієї засади випливає обов'язок органів публічної влади створювати умови безпечного середовища для кожної особи. Поряд із національною, державною, воєнною та публічною безпекою існує базовий рівень, на якому безпека набуває для людини безпосереднього виміру, – рівень громади. Саме в межах останньої формується повсякденне середовище життєдіяльності особи, а стан захищеності цього середовища визначає реальний, а не декларований рівень реалізації конституційних прав і свобод.

Повномасштабна збройна агресія Російської Федерації проти України змінила зміст безпекових потреб громад. Станом на середину 2026 р. статус громад, розташованих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, мають 216 територіальних громад, у межах яких проживає близько шести мільйонів осіб, тобто від 15 до 20 відсотків населення, що перебуває на території України. Для таких громад характерні безпекові загрози, які невідомі мирному часу: небезпека ураження, вимушене переселення жителів, залишення майна без нагляду, вербувальна діяльність держави-агресора, потреба в евакуації та гуманітарному забезпеченні тощо. Одночасно зберігають актуальність традиційні завдання – підтримання публічної безпеки і порядку, забезпечення безпеки дорожнього руху, контроль за дотриманням правил обігу зброї, запобігання домашньому насильству та ін.

Національна поліція України з огляду на особливості власного адміністративно-правового статусу є суб'єктом, який щоденно й безпосередньо контактує з жителями громад. Забезпечення безпеки громади втілюється насамперед через адміністративну діяльність поліції – виконавчо-розпорядчу, підзаконну, здійснювану у визначених адміністративним правом формах і методах. Ефективність цієї діяльності визначається не стільки обсягом повноважень, скільки якістю механізмів взаємодії поліцейських із жителями громад на засадах партнерства, що відповідає концепції community policing і міжнародним стандартам поліцейської діяльності.

Додатковим чинником, що визначає актуальність теми, є технологічна трансформація поліцейської діяльності. Застосування безпілотних авіаційних та наземних роботизованих комплексів, використання соціальних мереж, месенджерів та онлайн-платформ для взаємодії з жителями громад випереджає розвиток нормативної бази. Наслідком є низка адміністративно-правових проблем: підзаконне регулювання не визначає ані підстав і меж застосування таких засобів, ані гарантій прав осіб, щодо яких вони застосовуються.

Особливість адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення

безпеки громади полягає в диференційованому характері першої, адже зміст, форми та пріоритети такої діяльності є різними для кожної громади залежно від її чисельності, регіональних особливостей і безпекового статусу території. Наявна нормативна модель не враховує цієї диференціації, що знижує результативність поліцейського реагування.

Окремі аспекти адміністративної діяльності поліції досліджували О. Бандурка, О. Безпалова, В. Галуцько, Т. Коломосьць, В. Колпаков, А. Комзюк, Р. Мельник, Р. Миронюк, Т. Мінка, О. Музичук, В. Настюк, Д. Приймаченко, А. Собакар, Є. Соболюк, С. Шатрава, О. Юнін та інші науковці. З-поміж дисертаційних досліджень останніх років слід виокремити роботи Р. Молчанова «Адміністративно-юрисдикційна діяльність патрульної поліції у сфері безпеки дорожнього руху» (2018), Ю. Жванка «Адміністративно-правові засади діяльності Національної поліції України у сфері дозвільної системи в умовах особливих правових режимів» (2019), Л. Іщенко «Адміністративно-юрисдикційна діяльність поліції в Україні» (2021), В. Шевченка «Адміністративно-правові інструменти здійснення превентивної діяльності Національною поліцією України» (2024), О. Березневича «Поліцейські адміністративні послуги в Україні», Р. Козьякова «Адміністративно-правове забезпечення контрольно-наглядової діяльності в Національній поліції України» (2024), О. Гуцуляка «Адміністративно-правове регулювання превентивної діяльності підрозділів Національної поліції щодо забезпечення безпеки територіальних громад в Україні» (2024) та інших вчених.

Попри значний масив наукових праць, проблематику адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади висвітлено фрагментарно. Наявні дослідження зосереджені на окремих напрямках і не пропонують цілісної моделі, яка враховувала б безпековий статус території громади та умови правового режиму воєнного стану. Зазначене свідчить про потребу в системному монографічному дослідженні, що і зумовило вибір теми дисертації.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами. Тему дисертаційного дослідження спрямовано на виконання основних положень указів Президента України «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року» від 30.09.2019 № 722/2019 та «Про Комплексний стратегічний план реформування органів правопорядку як частини сектору безпеки і оборони України на 2023–2027 роки» від 11.05.2023 № 273/2023, Стратегії національної безпеки України «Безпека людини – безпека країни», затвердженої Указом Президента України від 14.09.2020 № 392/2020, Переліку пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2024 № 476, Тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок на 2025–2029 роки, затвердженої наказом МВС України від 21.05.2024 № 326, а також плану науково-дослідної роботи Науково-дослідного

інституту публічного права «Правове забезпечення прав, свобод та законних інтересів суб'єктів публічно-правових відносин» (номер державної реєстрації 0115U005495).

Мета та завдання дослідження. Метою дисертації є узагальнення практики застосування національного законодавства та зарубіжного досвіду, визначення, на підставі аналізу чинної нормативно-правової бази, теоретичних засад, змісту й особливостей адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади, а також обґрунтування напрямів удосконалення цієї діяльності в умовах правового режиму воєнного стану.

Для досягнення поставленої мети визначено такі основні *завдання*:

- розкрити зміст безпеки громади як об'єкта адміністративно-правового забезпечення Національною поліцією України та встановити її особливості;
- визначити поняття адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади;
- встановити основні групи нормативно-правових актів у сфері адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади;
- визначити особливості адміністративної діяльності поліції із забезпечення публічної безпеки і порядку в громаді;
- розкрити ознаки адміністративної діяльності поліції у сфері реалізації дозвільної системи як складової забезпечення безпеки громади;
- надати характеристику адміністративно-юрисдикційної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади;
- уточнити мету контроль-наглядової діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади;
- проаналізувати зарубіжний досвід поліцейської адміністративної діяльності та визначити напрями його імплементації в Україні;
- обґрунтувати напрями удосконалення законодавства, що регулює адміністративну діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади.

Об'єктом дослідження є суспільні відносини, що виникають у сфері забезпечення безпеки громади.

Предмет дослідження – адміністративно-правові засади адміністративної діяльності Національної поліції України щодо забезпечення безпеки громади.

Методи дослідження. Методологічне підґрунтя роботи становить комплекс загальнонаукових і спеціальних методів пізнання, застосованих на трьох взаємопов'язаних рівнях – методологічному, теоретичному та практичному – відповідно до об'єкта, предмета, мети і завдань дослідження.

На методологічному рівні *діалектичний метод* забезпечив розгляд безпеки громади у розвитку та у зв'язку із соціально-політичними умовами, в яких функціонує поліція (підрозділи 1.1–1.3). *Методи аналізу, синтезу, індукції та дедукції* застосовано під час опрацювання нормативно-правових актів, аналітичних і статистичних матеріалів, наукових концепцій (підрозділи 1.1–1.3, 2.1–2.4, 3.1–3.3).

На теоретичному рівні *логіко-семантичний метод* дав змогу сформулювати авторські дефініції понять «безпека громади», «адміністративна діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади» та «адміністративно-юрисдикційне провадження у сфері забезпечення безпеки громади» (підрозділи 1.1, 1.2, 2.3). *Метод систематизації* використано для визначення завдань, функцій, повноважень, принципів та ознак такої діяльності (підрозділи 1.2, 2.1–2.4), а *системно-структурний і структурно-функціональний методи* – для встановлення місця окремих напрямів адміністративної діяльності поліції у загальній системі забезпечення безпеки громади (розділ 2).

На практичному рівні *статистичний метод* застосовано під час опрацювання даних відомчої звітності про стан публічної безпеки і порядку в громадах за 2021–2026 роки та показників кількості прифронтових громад (підрозділи 2.1, 3.2). *Порівняльно-правовий метод* використано для зіставлення моделей поліцейської діяльності Естонської Республіки, Литовської Республіки та Республіки Польща з вітчизняною практикою (підрозділ 3.1). *Метод юридичного моделювання та формально-правовий метод* стали основою для обґрунтування пропозицій щодо внесення змін до чинного українського законодавства (підрозділи 3.2, 3.3).

Нормативну основу дисертації становлять Конституція України, закони України, акти Президента України, Кабінету Міністрів України, Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України, а також міжнародні стандарти поліцейської діяльності й рекомендації Ради Європи щодо взаємодії поліції з громадами.

Науково-теоретичним підґрунтям дисертації є праці фахівців із загальної теорії держави і права, адміністративного права, теорії публічного управління та інших галузевих правових наук, у тому числі зарубіжних дослідників.

Інформаційну та емпіричну базу дослідження складають систематизовані дані державної і відомчої статистичної звітності за 2021–2026 рр. у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку, офіційні звіти, інформаційні листи й аналітичні довідки МВС України та Національної поліції України, а також матеріали щодо стану безпеки територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією.

Наукова новизна одержаних результатів полягає в тому, що дисертація є одним із перших комплексних досліджень, у якому адміністративну діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади розглянуто як цілісну систему, диференційовану залежно від безпекового профілю громади, та обґрунтовано напрями її удосконалення в умовах правового режиму воєнного стану. За результатами дослідження сформульовано низку нових наукових положень, висновків і пропозицій, основними з яких є такі:

уперше:

– вироблено концепцію адаптивної моделі адміністративної діяльності поліції у громаді, побудовану на типології громад за безпековим профілем,

який визначається поєднанням двох критеріїв – категорії населеного пункту (сільська, селищна, міська громада, а також громада, утворена шляхом добровільного об'єднання) та безпекового статусу території (тилова громада, громада на території можливих бойових дій, громада на території активних бойових дій). Доведено, що зміст, форми, методи й пріоритети адміністративної діяльності поліції є похідними від безпекового профілю громади, а уніфікований підхід до її організації є нерезультативним; обґрунтовано нормативне оформлення цієї моделі у вигляді типового плану дій поліції «Безпечна громада»;

- запропоновано розглядати безпеку громади як двоскладову категорію, що охоплює об'єктивну (фактична відсутність загроз життю, здоров'ю, правам, свободам і власності жителів громади та безперешкодне функціонування органів місцевого самоврядування) та суб'єктивну складові (сформоване у жителів громади відчуття захищеності й довіра до поліції);

- доведено зміну функціонального профілю адміністративної діяльності поліції у громадах, розташованих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, за якої відбувається перерозподіл пріоритетів та ресурсів поліції з одночасним збереженням її базових правоохоронних функцій. Для позначення цього явища запропоновано наукову категорію «адміністративна діяльність поліції в режимі підвищеної безпекової загрози», ознаками якої є застосування нетипових для мирного часу форм і методів діяльності та обов'язкова координація з іншими суб'єктами сектору безпеки і оборони України;

- обґрунтовано концепцію цифрової присутності поліції у громаді як самостійного напрямку її адміністративної діяльності та виокремлено чотири функціональні елементи такої присутності: комунікативний, інформаційно-профілактичний, сервісний і допоміжний щодо юрисдикційної діяльності;

удосконалено:

- понятійно-категоріальний апарат дослідження в частині визначення понять «безпека громади», «адміністративна діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади» та «адміністративно-юрисдикційне провадження у сфері забезпечення безпеки громади»;

- класифікацію нормативно-правових актів у зазначеній сфері, побудовану за критерієм напрямку адміністративної діяльності поліції, яку доповнено четвертою групою – актами особливого періоду, що застосовуються виключно за умов введення правового режиму воєнного стану;

- наукові підходи до ознак адміністративної діяльності поліції у сфері реалізації дозвільної системи шляхом виокремлення триєдиної процедурної конструкції: сервісне провадження (надання адміністративної послуги) – контрольно-наглядове провадження – адміністративно-юрисдикційне провадження, які утворюють замкнений цикл забезпечення безпеки громади;

- систему критеріїв результативності адміністративної діяльності поліції у

громаді, до якої запропоновано включити, поряд із кількісними показниками (кількість складених протоколів, час реагування на виклик), показники рівня відчуття безпеки та довіри жителів громади до поліції, що визначаються за результатами періодичних соціологічних досліджень;

дістало подальшого розвитку:

– наукові уявлення про застосування концепції community policing в Україні шляхом її адаптації до умов громад, розташованих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, у яких партнерська взаємодія зміщується у площину організації допомоги жителям, постраждалим унаслідок бойових дій;

– науковий аналіз зарубіжного досвіду поліцейської діяльності із формулюванням критеріїв придатності іноземних моделей до імплементації в Україні;

– обґрунтування потреби нормативного визначення механізмів і форм взаємодії поліцейських із жителями громад із застосуванням інноваційних засобів та інформаційних платформ.

Практичне значення одержаних результатів визначається можливістю їх використання у:

– *науковій діяльності* – як підґрунтя для подальших досліджень адміністративної діяльності поліції та безпеки територіальних громад;

– *правотворчості* – під час підготовки змін і доповнень до Закону України «Про Національну поліцію», Кодексу України про адміністративні правопорушення та підзаконних актів МВС України у сфері забезпечення безпеки громади;

– *правозастосовній діяльності* – для підвищення результативності адміністративної діяльності підрозділів поліції у громадах, зокрема шляхом запровадження планів дій «Безпечна громада» та уніфікованої методики вимірювання рівня відчуття безпеки;

– *освітньому процесі* – під час підготовки навчально-методичних матеріалів і проведення занять із навчальних дисциплін «Адміністративне право», «Адміністративна відповідальність», «Адміністративно-юрисдикційна діяльність Національної поліції України», «Поліцейська діяльність».

Апробація результатів дисертації. Основні теоретичні положення й висновки дисертації оприлюднено на міжнародних науково-практичних конференціях: «Тенденції та перспективи розвитку юридичної науки сьогодення» (м. Київ, 16–17 квітня 2024 р.), «Актуальні питання науки і практики та шляхи їх вирішення» (м. Київ, 04–05 червня 2025 р.), «Міжнародна та національна безпека: теоретичні і прикладні аспекти» (м. Дніпро, 16 березня 2026 р.).

Публікації. Основні положення та висновки, сформульовані в дисертації, відображено у восьми наукових публікаціях, а саме: 4 статтях у виданнях, включених МОН України до переліку наукових фахових видань з юридичних

наук, 1 статті у міжнародному науковому виданні, 3 тезах доповідей за результатами участі у науково-практичних конференціях.

Структура та обсяг дисертації. Робота складається з основної частини (вступу, трьох розділів, що об'єднують десять підрозділів, висновків), списку використаних джерел та додатка. Загальний обсяг дисертації становить 233 сторінки, з яких основного тексту – 190 сторінок. Список використаних джерел налічує 220 найменувань і займає 26 сторінок. Додаток розміщено на 2-х сторінках.

ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ

У **вступі** обґрунтовано вибір теми дослідження, визначено його мету, завдання, об'єкт, предмет і методи, розкрито наукову новизну одержаних результатів, їхнє теоретичне та практичне значення, наведено відомості про апробацію та публікації.

Розділ 1 «Теоретико-правові засади адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади» складається з трьох підрозділів.

У *підрозділі 1.1 «Безпека громади як об'єкт адміністративно-правового забезпечення Національною поліцією України»* розкрито зміст безпеки громади як об'єкта саме адміністративної діяльності поліції з-поміж інших суб'єктів її забезпечення.

Надано розширене визначення громади як об'єднання жителів, які на постійній основі проживають у межах села, селища чи міста як самостійних територіальних одиниць, або як добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст із єдиним адміністративним центром, пов'язаних індивідуально-територіальними зв'язками системного характеру та спільними інтересами в організації життєдіяльності населеного пункту. За критерієм категорії населеного пункту виокремлено громади міст (понад 10 тисяч жителів), селищ (не менше ніж 5 тисяч жителів) і сіл (до 5 тисяч жителів), а також сільські, селищні та міські територіальні громади, утворені шляхом добровільного об'єднання.

Встановлено, що безпекою громади є захищеність важливих для громади суспільних інтересів, яка характеризується відсутністю або мінімізацією загроз життю жителів громади, їхнім правам, свободам і власності, а також безперешкодним функціонуванням органів місцевого самоврядування та державної влади, що забезпечують реалізацію цих прав. Обґрунтовано двоскладову структуру безпеки громади: поряд із об'єктивною складовою виокремлено суб'єктивну складову.

Безпеку громади як об'єкт забезпечення адміністративною діяльністю Національної поліції України визначено як підтримання стану правопорядку в громаді шляхом застосування адміністративно-правових методів і засобів.

Визначено особливості безпеки громади як об'єкта її адміністративно-правового забезпечення: 1) її забезпечення потребує підтримання стану правопорядку в громаді; 2) вона забезпечується адміністративно-правовими методами у сферах публічної безпеки і порядку та надання поліцейських послуг; 3) діяльність поліції ґрунтується на засадах людиноцентризму; 4) її елементом є формування у жителів громади впевненості в тому, що поліція надасть допомогу особам, які її потребують із особистих, економічних чи соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій; 5) її забезпечення здійснюється на основі аналізу безпекових потреб конкретної громади, оскільки інтереси жителів села та міста-мільйонника істотно різняться.

У підрозділі 1.2 *«Поняття, мета та завдання адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади»* сформульовано авторську дефініцію такої діяльності та окреслено цільове призначення останньої.

Адміністративну діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади визначено як урегульовану нормами адміністративного права виконавчо-розпорядчу, підзаконну та державно-владну діяльність Національної поліції України, спрямовану на забезпечення адміністративно-правовими засобами стану захищеності важливих для громади та її жителів суспільних інтересів, що передбачає відсутність як фізичних загроз, так і загроз у цифровому середовищі.

Метою зазначеної діяльності є підтримання в громаді адміністративно-правовими засобами стану правопорядку, який характеризується відсутністю ризиків порушення прав жителів громади та формує в них відчуття безпеки. Завдання такої діяльності визначено відповідно до її основних напрямів: забезпечення та підтримання публічної безпеки і порядку в громаді; забезпечення дотримання прав і свобод жителів громади шляхом здійснення дозвільно-ліцензійної та контрольно-наглядової діяльності; забезпечення безпеки дорожнього руху; запобігання домашньому насильству та протидія йому; вивчення безпекових потреб громади й підготовка на цій основі документів розпорядчого та планувального характеру; забезпечення безпечного цифрового середовища для жителів громади.

У підрозділі 1.3 *«Нормативно-правове забезпечення адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади»* здійснено класифікацію відповідних нормативно-правових актів.

Встановлено, що чинні акти містять норми про взаємодію з жителями громад та інститутами громадянського суспільства на засадах партнерства, що відповідає міжнародним стандартам поліцейської діяльності. Водночас підзаконне регулювання не визначає конкретних механізмів і форм такої взаємодії із застосуванням інноваційних засобів та інформаційних платформ.

Підкреслено, що в умовах правового режиму воєнного стану на поліцію покладено додаткові завдання, визначені нормативно-правовими актами та

пов'язані із забезпеченням дотримання правил комендантської години, особливого режиму в'їзду на відповідну територію і виїзду з неї, обмежень свободи пересування та руху транспортних засобів, перевірки документів, огляду речей, транспортних засобів, багажу, вантажів, службових приміщень і житла тощо.

Розділ 2 «Основні види та напрями адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади» складається з чотирьох підрозділів.

У підрозділі 2.1 *«Адміністративна діяльність поліції із забезпечення публічної безпеки і порядку в громаді»* визначено суб'єктний склад та особливості такої діяльності.

Встановлено, що основними суб'єктами є Департамент патрульної поліції та Департамент превентивної діяльності Національної поліції України, а на рівні громади – патрульна поліція, групи реагування патрульної поліції, поліцейські офіцери громад і дільничні офіцери поліції. Окремі питання безпеки в освітньому середовищі покладено на службу освітньої безпеки, а забезпечення порядку під час масових заходів – на підрозділи превентивної комунікації (поліцію діалогу). В умовах правового режиму воєнного стану до забезпечення публічної безпеки і порядку можуть залучатися добровольчі формування територіальних громад, а також муніципальні варти й громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону.

Встановлено, що патрульна поліція, поліцейські офіцери громад і дільничні офіцери поліції становлять базову ланку, яка безпосередньо контактує з жителями громади, а результативність виконання ними завдань залежить від якості механізмів партнерської співпраці. Висвітлено інструменти такої співпраці та особливості їх використання в умовах дії правового режиму воєнного стану.

У підрозділі 2.2 *«Адміністративна діяльність поліції у сфері реалізації дозвільної системи як складова забезпечення безпеки громади»* наведено ознаки такої діяльності. Встановлено, що правовідносини між поліцією та фізичними і юридичними особами у сфері реалізації дозвільної системи охоплюють триєдину процедурну конструкцію: сервісне провадження з надання адміністративної послуги (на етапі подання заяви та видачі дозволу чи ліцензії за умови відповідності визначеним законодавством вимогам); контрольно-наглядове провадження за дотриманням суб'єктами, які одержали дозвіл, установлених правил; адміністративно-юрисдикційне провадження у разі вчинення адміністративного правопорушення.

Виокремлено такі ознаки зазначеної діяльності: 1) вона стосується фізичних предметів і специфічної господарської діяльності, порушення правил використання яких може спричинити тяжкі наслідки для життя і здоров'я жителів громади; 2) вона характеризується значним спектром форм реалізації; 3) набуття права на володіння зброєю супроводжується підвищеними вимогами щодо її безпечного зберігання, носіння і застосування; 4) під час провадження з

надання адміністративної послуги безпека громади забезпечується опосередковано – через ретельну перевірку відповідності заявника встановленим вимогам.

У підрозділі 2.3 *«Адміністративно-юрисдикційна діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади»* надано характеристику такої діяльності та сформульовано відповідну дефініцію.

Адміністративно-юрисдикційне провадження у сфері забезпечення безпеки громади визначено як урегульовану адміністративно-правовими нормами систему процедур, процедурних дій і рішень уповноважених поліцейських, що здійснюються у зв'язку з адміністративними правопорушеннями у сферах публічної безпеки і порядку, безпеки дорожнього руху та дозвільної системи, наслідки яких становлять небезпеку для прав і свобод жителів громади й інтересів громади, а також у зв'язку з розглядом звернень жителів громади і результатом яких є адміністративний акт, що може містити санкцію у вигляді адміністративного стягнення.

Встановлено ознаки адміністративно-юрисдикційної діяльності поліції у зазначеній сфері, які полягають у тому, що: 1) основними суб'єктами є патрульна поліція, поліцейські офіцери громад, дільничні офіцери поліції та уповноважені підрозділи з контролю за обігом зброї та дозвільної системи; 2) відповідні провадження групуються за сферами публічної безпеки і порядку, безпеки дорожнього руху та дозвільної системи; 3) у повному обсязі реалізуються превентивна, правоохоронна та виховна функції; 4) поліцейські офіцери громад і дільничні офіцери поліції є ключовими посадовими особами, які здійснюють такі провадження на рівні громади.

У підрозділі 2.4 *«Контрольно-наглядова та профілактична діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади»* розкрито зміст і особливості цього напрямку.

Зміст контрольно-наглядової діяльності поліції визначено як урегульовану нормами адміністративного права діяльність Національної поліції України та її посадових осіб, спрямовану на забезпечення дотримання жителями громад установлених правил, порушення яких створює ризик для безпеки інших жителів громади. Метою такої діяльності є запобігання, виявлення та припинення відповідних порушень, наслідком чого є формування безпечного середовища в межах громади. Визначено особливості цієї діяльності: 1) вона здійснюється підрозділами ювенальної превенції, патрульної поліції, уповноваженими підрозділами з контролю за обігом зброї, підрозділами служби освітньої безпеки, поліцейськими офіцерами громад і дільничними офіцерами поліції за напрямками нагляду за особами, звільненими з місць позбавлення волі, і полягає у забезпеченні безпеки дорожнього руху, запобіганні правопорушенням серед дітей і формуванні безпечного освітнього середовища, контролі за дотриманням правил дозвільної системи; 2) зі збільшенням розміру громади зростає потреба у взаємодії суб'єктів контролю;

3) в умовах правового режиму воєнного стану додається контроль за дотриманням комендантської години, режиму світлового маскування, особливого режиму в'їзду і виїзду та обмежень перебування в населених пунктах, з яких проводиться обов'язкова евакуація.

Розкрито особливості профілактичної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади.

Обґрунтовано доцільність запровадження ризик-орієнтованого підходу до планування контрольних та профілактичних заходів, за яким їхні періодичність та інтенсивність визначаються рівнем безпекового ризику підконтрольного об'єкта, а не календарним графіком, що дає змогу зосередити обмежений ресурс поліції на об'єктах підвищеної небезпеки.

Розділ 3 «Зарубіжний досвід, виклики воєнного стану та напрями удосконалення адміністративно-правових засад адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади» складається з трьох підрозділів.

У підрозділі 3.1 «Удосконалення адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади відповідно до світових стандартів поліцейської діяльності» проаналізовано зарубіжні моделі поліцейської діяльності та визначено умови їх імплементації в українську практику.

Сформульовано критерії придатності іноземних моделей до запозичення в Україні, як-от: 1) сумісність із національною системою органів правопорядку; 2) ресурсна забезпеченість; 3) наявність нормативного підґрунтя та врахування безпекового контексту, у якому перебуває конкретна громада.

На підставі досвіду діяльності поліції Естонії, Литви та Польщі обґрунтовано доцільність: запровадження проекту інтернет-офіцерів громад і дільничних офіцерів поліції як інструменту постійної комунікації конкретного офіцера з жителями своєї громади чи дільниці засобами мережі Інтернет; упровадження в громадах програм на кшталт «Безпечна громада», які визначатимуть орієнтири діяльності поліції щодо запобігання правопорушенням та забезпечення публічної безпеки і порядку. Планування такої діяльності має ґрунтуватися на всебічному аналізі безпекових потреб громади, джерелами якого є соціологічні дослідження громадської думки, матеріали зустрічей поліцейських із жителями громад, дані регіональних наукових центрів, інформація органів місцевого самоврядування та місцевих засобів масової інформації.

У підрозділі 3.2 «Безпека громади в умовах воєнного стану: виклики та шляхи їх подолання» визначено основні виклики та загрози безпеці громад, які охоплюють: 1) загрози, що походять безпосередньо від держави-агресора (вербувальна діяльність, диверсії, інформаційно-психологічний вплив); 2) виклики, породжені наслідками бойових дій (вибухонебезпечне забруднення територій громад, насичення громад зброєю з незаконного обігу, посягання на майно евакуйованих осіб); 3) соціально-демографічні виклики (навантаження

на приймаючі громади, реадаптація ветеранів, латентність домашнього насильства); 4) інформаційно-цифрові виклики (дистанційні шахрайства, шахрайство щодо ВПО та у сфері гуманітарної допомоги); 5) інституційні виклики, пов'язані зі спроможністю поліції реагувати на них.

Доведено, що в громадах, розташованих у безпосередній близькості до районів бойових дій, та деокупованих громадах на поліцейських, окрім класичних функцій із забезпечення публічної безпеки і порядку, покладаються завдання з організації допомоги жителям, що потребує чіткого алгоритму взаємодії поліції зі Збройними Силами України та військовими адміністраціями щодо порядку евакуації й доставлення гуманітарної допомоги, відновлення правопорядку тощо.

У підрозділі 3.3 *«Удосконалення законодавства, що регулює адміністративну діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади»* визначено основні напрями вдосконалення нормативно-правової бази з урахуванням сучасного науково-технічного розвитку засобів комунікації та взаємодії між громадою і поліцією, а також викликів, зумовлених повномасштабною збройною агресією Російської Федерації проти України. Окрему увагу приділено необхідності посилення повноважень поліцейських у громадах, розташованих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або які тимчасово окуповані Російською Федерацією, для виконання нетипових для мирного часу завдань, зокрема з організації та забезпечення евакуації громадян, доставлення гуманітарної допомоги, взаємодії з іншими суб'єктами сектору безпеки і оборони та добровольчими формуваннями територіальних громад.

ВИСНОВКИ

У дисертації наведено теоретичне узагальнення та запропоновано нове розв'язання наукового завдання, що полягає у визначенні на підставі аналізу чинного законодавства, практики його застосування та зарубіжного досвіду теоретичних засад і особливостей адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади та в обґрунтуванні напрямів її удосконалення. За результатами дослідження сформульовано такі основні висновки.

1. Безпекою громади є захищеність важливих для громади суспільних інтересів, що характеризується відсутністю загроз життю жителів громади, їхнім правам, свободам і власності та безперешкодним функціонуванням органів місцевого самоврядування і державної влади. Безпека громади має двоскладову структуру: об'єктивну (фактична відсутність загроз) і суб'єктивну (сформоване у жителів відчуття захищеності та довіра до поліції). Як об'єкт забезпечення адміністративною діяльністю поліції безпека громади полягає у підтриманні стану правопорядку адміністративно-правовими методами і засобами. В основу розуміння громади покладено територіальний принцип

відповідно до законодавства про місцеве самоврядування. Адміністративно-правове забезпечення безпеки громади має здійснюватися з урахуванням безпекових потреб конкретної громади та специфіки її життєдіяльності.

2. Адміністративну діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади визначено як врегульовану нормами адміністративного права виконавчо-розпорядчу, підзаконну та державно-владну діяльність Національної поліції, спрямовану на забезпечення адміністративно-правовими засобами стану захищеності важливих для громади та її жителів суспільних інтересів, що передбачає відсутність як фізичних загроз, так і загроз у цифровому середовищі, а також діяльність із забезпечення організації та функціонування відповідних підрозділів поліції.

3. Нормативно-правові акти у сфері адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади класифіковано за критерієм напряду такої діяльності на чотири групи: 1) акти, що визначають повноваження поліції із забезпечення публічної безпеки і порядку в громаді, встановлюють відповідні правила та відповідальність за їх порушення; 2) акти, що визначають повноваження у сфері дозвільно-ліцензійної та контрольно-наглядової діяльності й правила, яких мають дотримуватися суб'єкти набуття спеціальних прав; 3) акти, що визначають повноваження щодо забезпечення безпеки дорожнього руху, правила для його учасників та відповідальність за їх порушення; 4) акти, що встановлюють і регламентують заходи правового режиму воєнного стану; 5) акти мобілізаційного законодавства, положення яких застосовуються в особливий період. Виокремлено акти військового командування та військових адміністрацій, що забезпечують реалізацію конкретних заходів воєнного стану на визначеній території, зокрема комендантської години, особливого режиму в'їзду і виїзду та евакуації населення.

4. Висвітлено особливості адміністративної діяльності поліції із забезпечення публічної безпеки і порядку в громаді, а саме: 1) базовою ланкою, що безпосередньо контактує з жителями громади, виступають патрульна поліція, групи реагування патрульної поліції, поліцейські офіцери громад і дільничні офіцери поліції, а результативність виконання ними завдань залежить від якості механізмів партнерської співпраці, пріоритетним інструментом якої мають стати інноваційні засоби та інформаційні платформи; 2) окремі питання безпеки в освітньому середовищі покладено на службу освітньої безпеки, а забезпечення порядку під час масових заходів – на поліцію діалогу; 3) результативність такої діяльності залежить від розуміння суб'єктами безпекових потреб конкретної громади; 4) превентивним елементом є постійна присутність поліцейських в однострої у публічних місцях громади; 5) в умовах правового режиму воєнного стану додається також забезпечення дотримання комендантської години.

5. Уточнено ознаки адміністративної діяльності поліції у сфері реалізації

дозвільної системи як складової забезпечення безпеки громади, як-от: наявність триєдиної процедурної конструкції – сервісного, контрольно-наглядового та адміністративно-юрисдикційного проваджень, які утворюють замкнений цикл; спрямованість на фізичні предмети та специфічну господарську діяльність, порушення правил використання яких може спричинити тяжкі наслідки для життя і здоров'я жителів громади; опосередкований характер забезпечення безпеки на етапі надання адміністративної послуги, коли запобіжником є ретельна перевірка відповідності заявника встановленим вимогам.

6. Встановлено, що адміністративно-юрисдикційна діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади є врегульованою адміністративно-правовими нормами системою процедур, процедурних дій і рішень уповноважених поліцейських, що здійснюються у зв'язку з адміністративними правопорушеннями у сферах публічної безпеки і порядку, наслідки яких становлять небезпеку для прав і свобод жителів громади й інтересів громади, а також у зв'язку з розглядом звернень жителів громади; результатом провадження є адміністративний акт, що може містити санкцію у вигляді адміністративного стягнення.

7. Визначено мету контрольно-наглядової діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади, яка полягає у виявленні, запобіганні та припиненні відповідних порушень правопорядку, наслідком чого є формування безпечного середовища в межах громади, що здійснюється за напрямками нагляду за особами, звільненими з місць позбавлення волі, забезпечення безпеки дорожнього руху, запобігання правопорушенням серед дітей і формування безпечного освітнього середовища, контролю за дотриманням правил дозвільної системи та заходів правового режиму воєнного стану.

8. За результатами аналізу зарубіжного досвіду встановлено, що для адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади доцільними є: активне залучення жителів громад до охорони публічної безпеки і порядку; упровадження програм «Безпечна громада» як орієнтира діяльності поліції щодо запобігання правопорушенням; попереднє дослідження громадської думки та аналіз безпекових потреб громади; запровадження проєкту інтернет-офіцерів громад і дільничних офіцерів поліції. Придатність іноземної моделі до запозичення визначається за критеріями сумісності з національною системою органів правопорядку, ресурсної забезпеченості, наявності нормативного підґрунтя та врахування безпекового контексту.

9. Сформульовано конкретні пропозиції та рекомендації, спрямовані на підвищення ефективності в цілому адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади, серед яких:

– викласти пункт 4 частини першої статті 2 Закону України «Про Національну поліцію» в такій редакції: «надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин, внаслідок надзвичайних ситуацій або бойових дій потребують такої допомоги»;

– викласти пункт 9 частини першої статті 31 Закону України «Про Національну поліцію» в такій редакції: «застосування технічних приладів, технічних засобів та спеціалізованого програмного забезпечення у випадках і порядку, встановлених статтею 40 цього Закону»;

– доповнити статтю 40 Закону України «Про Національну поліцію» частиною, що визначатиме умови застосування спеціалізованого програмного забезпечення для встановлення осіб: вичерпний перелік підстав, заборону застосування для виявлення адміністративних правопорушень, за вчинення яких передбачено стягнення у виді штрафу, письмове санкціонування керівником територіального органу поліції, обов’язкове документування кожного випадку застосування, граничний строк зберігання результатів та ін.;

– доповнити Закон України «Про Національну поліцію» нормою про поліцейського офіцера громади та поліцейську станцію, визначивши відповідні поняття, завдання, порядок утворення та засади участі органів місцевого самоврядування в їх матеріально-технічному забезпеченні;

– доповнити Закон України «Про Національну поліцію» окремою статтею, що визначатиме засади взаємодії поліції з жителями громад за допомогою засобів електронних комунікаційних сервісів, зокрема статус офіційних облікових записів, розмежування інформаційного повідомлення, звернення і повідомлення про подію, години та строки реагування, неможливість заміни екстрених каналів, правила зберігання й архівування повідомлень, заходи з кібербезпеки та захисту персональних даних тощо;

– доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення статтею 210-2 «Порушення вимог правового режиму воєнного стану», яка встановлюватиме відповідальність за порушення комендантської години, спеціального режиму світлового маскування та особливого режиму в’їзду і виїзду;

– викласти підпункт 1 пункту «а» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції, що замінює положення про створення місцевої міліції нормою про участь територіальної громади у забезпеченні діяльності поліцейських станцій і поліцейських офіцерів громад, адже чинна редакція оперує терміном «міліція», скасованим у 2015 р., і позбавлена механізму реалізації;

– викласти положення Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо повноважень органів Національної поліції України в редакції, яка передбачатиме не лише підтримку транспортування, а й супроводження та охорону гуманітарних вантажів у громадах, розташованих на території активних бойових дій, за зверненням отримувача гуманітарної допомоги або органу місцевого самоврядування;

– внести зміни до Порядку проведення оцінки рівня довіри населення до Національної поліції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2018 р. № 58, відновивши проведення такого оцінювання

на місцевому рівні у громадах, віднесених до тилових, і доповнивши методику показником рівня відчуття безпеки жителів громади;

– доповнити Порядок проведення евакуації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 841, розділом про опис, опечатування та облік житла і майна осіб, евакуйованих з територій активних бойових дій, із покладенням на органи Національної поліції України функції періодичної перевірки їх збереження;

– розробити та затвердити наказом Міністерства внутрішніх справ України порядок застосування безпілотних повітряних суден у діяльності Національної поліції України, який визначатиме підстави, суб'єктів санкціонування, порядок документування польотів, режим застосування над житлом та об'єктами права приватної власності, строки зберігання одержаних матеріалів і форми відомчого контролю;

– розробити та затвердити наказом Міністерства внутрішніх справ України Положення про використання в діяльності Національної поліції України соціальних мереж і месенджерів для взаємодії з жителями громад, яке визначатиме порядок ведення офіційних облікових записів, вимоги до їх верифікації, перелік відомостей, що не підлягають оприлюдненню, та порядок реагування на повідомлення, одержані такими каналами;

– доповнити пункт 3 розділу II Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції та поліцейських офіцерів громад підпунктом такого змісту: «Залучати громадських помічників для допомоги у використанні інноваційних засобів та інформаційних платформ для налагодження ефективної комунікації з населенням громади»;

– диференціювати типовий план дій «Безпечна громада» за категоріями територій, визначеними постановою Кабінету Міністрів України від 06.12.2022 № 1364 та Переліком територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, що надасть запропонованій адаптивній моделі адміністративної діяльності поліції нормативно визначену основу.

СПИСОК ПУБЛІКАЦІЙ ЗДОБУВАЧА ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ

Наукові праці, в яких опубліковано основні наукові результати дисертації:

1. Ахrameєв М. В. Ознаки та принципи адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2019. № 6. С. 493–495. URL : http://lsei.org.ua/6_2019/125.pdf.

2. Ахrameєв М. В. Поняття адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади. *Право та державне управління*. 2022. № 4. С. 400–404.

3. Ахрамєєв М. В. Адміністративна діяльність поліції щодо забезпечення громади в державах із розвиненими демократичними інститутами. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2025. № 12. С. 488–490. URL : https://lsej.org.ua/12_2025/110.pdf.

4. Ахрамєєв М. В. Ознаки адміністративної діяльності національної поліції України у сфері реалізації дозвільної системи у контексті забезпечення безпеки громади. *KELM (Knowledge, Education, Law, Management)*. 2025. № 6 (74). С. 196–200.

5. Ахрамєєв М. В. Класифікація нормативно-правових актів у сфері забезпечення безпеки громади адміністративною діяльністю Національної поліції України. *Науковий вісник Дніпровського державного університету внутрішніх справ*. 2026. № 2. С. 6–13.

Наукові праці, що засвідчують апробацію матеріалів дисертації:

6. Ахрамєєв М. В. Особливості адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Тенденції та перспективи розвитку юридичної науки сьогодення : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф.* (м. Київ, 16-17 квіт. 2024 р.). Київ : Науково-дослідний інститут публічного права, 2024. С. 36–39.

7. Ахрамєєв М. В. Поняття контрольно-наглядової діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади. *Актуальні питання науки і практики та шляхи їх вирішення : матеріали II Міжнар. наук.-практ. конф.* (м. Київ, 04-05 черв. 2025 р.). Київ : Науково-дослідний інститут публічного права, 2025. С. 40–43.

8. Ахрамєєв М. В. Поняття безпеки громади. *Міжнародна та національна безпека: теоретичні і прикладні аспекти : матеріали X Міжнар. наук.-практ. конф.* (м. Дніпро, 16 бер. 2026 р.) до 60-річчя ДДУВС : у 2 ч. Дніпро : Дніпров. держ. ун-т внутр. справ, 2026. Ч. I. С. 47–49.

АНОТАЦІЯ

Ахрамєєв М. В. Адміністративна діяльність поліції щодо забезпечення безпеки громади. – На правах рукопису.

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – Дніпровський державний університет внутрішніх справ, м. Дніпро, 2026.

Дисертацію присвячено визначенню на підставі аналізу наукових підходів, чинного законодавства України, практики його застосування та зарубіжного досвіду теоретичних засад, змісту й особливостей адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади, а також обґрунтуванню напрямів її удосконалення в умовах правового режиму воєнного стану.

Обґрунтовано двоскладову структуру безпеки громади, що охоплює об'єктивну складову – фактичну відсутність загроз життю, правам, свободам і власності жителів громади та суб'єктивну складову – сформоване у жителів відчуття захищеності й довіру до поліції. Доведено, що суб'єктивна складова є самостійним об'єктом адміністративно-правового впливу, а рівень відчуття безпеки жителів громади – індикатором результативності адміністративної діяльності поліції.

Сформульовано авторське поняття адміністративної діяльності поліції щодо забезпечення безпеки громади, визначено її мету та завдання, здійснено класифікацію нормативно-правових актів у цій сфері з виокремленням групи актів особливого періоду. Розкрито особливості забезпечення публічної безпеки і порядку в громаді, ознаки діяльності поліції у сфері реалізації дозвільної системи із виокремленням триєдиної процедурної конструкції, зміст адміністративно-юрисдикційної, контрольно-наглядової та профілактичної діяльності поліції.

Розроблено концепцію адаптивної моделі адміністративної діяльності поліції у громаді, побудовану на типології громад за безпековим профілем, який визначається категорією населеного пункту та безпековим статусом території. Доведено зміну функціонального профілю адміністративної діяльності поліції у громадах, розташованих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, і запропоновано наукову категорію «адміністративна діяльність поліції в режимі підвищеної безпекової загрози».

Обґрунтовано концепцію цифрової присутності поліції у громаді як самостійного напрямку адміністративної діяльності, виокремлено її функціональні елементи та критерії правомірності. Сформульовано умови правомірності застосування безпілотних авіаційних і наземних роботизованих комплексів в адміністративній діяльності поліції. Запропоновано інститут громадських помічників дільничного офіцера поліції та поліцейського офіцера громади у цифровому середовищі.

Здійснено науковий аналіз зарубіжного досвіду поліцейської адміністративної діяльності та сформульовано критерії придатності іноземних моделей до імплементації. Визначено виклики безпеці громад в умовах воєнного стану та запропоновано низку змін до Закону України «Про Національну поліцію», Кодексу України про адміністративні правопорушення та підзаконних актів МВС України.

Ключові слова: безпека громади, адміністративна діяльність поліції, Національна поліція України, територіальна громада, прифронтова громада, публічна безпека і порядок, *community policing*, поліцейський офіцер громади, правовий режим воєнного стану.

SUMMARY

Akhramieiev M. V. Administrative activity of the police in ensuring community safety. – *On the rights of the manuscript.*

Dissertation for the candidate degree of legal sciences in specialty 12.00.07 – administrative law and process; financial law; information law. – Dnipro State University of Internal Affairs, Dnipro, 2026.

The dissertation is devoted to determining, on the basis of an analysis of scientific approaches, the current legislation of Ukraine, the practice of its application and foreign experience, the theoretical foundations, content and features of the administrative activity of the police in ensuring community safety, as well as to substantiating the directions of its improvement under the legal regime of martial law.

The two-component structure of community safety is substantiated, covering an objective component – the actual absence of threats to the life, rights, freedoms and property of community residents and a subjective component – the residents' sense of security and trust in the police. It is proved that the subjective component is an independent object of administrative and legal influence, and the level of the residents' sense of security is an indicator of the effectiveness of police administrative activity.

The author's concept of the administrative activity of the police in ensuring community safety is formulated, its purpose and tasks are defined, and the regulatory acts in this field are classified with the identification of a separate group of acts of the special period. The features of ensuring public safety and order in the community, the characteristics of police activity in the field of the permit system with the identification of a triune procedural construction, and the content of the administrative-jurisdictional, control-supervisory and preventive activity of the police are disclosed.

An adaptive model of police administrative activity in the community is developed, based on a typology of communities according to their safety profile, determined by the category of the settlement and the safety status of the territory. A change in the functional profile of police administrative activity in front-line communities is proved, and the scientific category of "police administrative activity under a regime of heightened security threat" is proposed.

The concept of the digital presence of the police in the community is substantiated as an independent direction of administrative activity, its functional elements and criteria of lawfulness are identified. The conditions for the lawful use of unmanned aerial and ground robotic systems in police administrative activity are formulated. The institution of public assistants to the district police officer and the community police officer in the digital environment is proposed.

A scientific analysis of foreign experience of police administrative activity is

carried out and criteria for the suitability of foreign models for implementation are formulated. The challenges to community safety under martial law are identified, and a number of amendments to the Law of Ukraine “On the National Police”, the Code of Ukraine on Administrative Offences and the by-laws of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine are proposed.

Keywords: *community safety, administrative activity of the police, National Police of Ukraine, territorial community, front-line community, public safety and order, community policing, community police officer, legal regime of martial law.*