

## РЕЦЕНЗІЯ

доцента кафедри тактико-спеціальної підготовки

Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ,

кандидата юридичних наук, доцента

**Миронюк Станіслави Анатоліївни на дисертаційну роботу Чепіжко Анастасії Анатоліївни на тему «Адміністративні послуги МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи», подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 08 «Право», за спеціальністю 081 «Право»**

На теперішній час в Україні головним напрямом роботи в адміністративній складовій реформування є діяльність щодо удосконалення ефективності у наданні адміністративних послуг. Для досягнення даних цілей ми практикуємо запозичення західних практик адміністративного урядування, адже саме так, це передбачає не тільки приведення чинного законодавства до стандартів Європейського Союзу, а найважливіше це створення та забезпечення громадянам якісного, повного та ефективного обслуговування органами у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи. Адже, саме на сьогодні, адміністративні послуги надають органи публічної адміністрації України як цивільного, так і правоохоронного спрямування. Серед правоохоронних органів, що надають адміністративні послуги, вагоме місце, враховуючи широкий спектр функцій та повноважень, посідають органи Національної поліції України як центрального органу виконавчої влади діяльність якого координується Міністерством внутрішніх справ України.

Важливу роль в організаційному плані надання адміністративних послуг в системі МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи відіграють сервісні центри МВС України, а саме головний, регіональні та територіальні.

Наведене свідчить про безумовну актуальність теми, обраної для дослідження А.А.Чепіжко.



Актуальність дисертаційного дослідження А.А. Чепіжко підтверджується приналежністю до комплексних наукових проєктів, а саме: дисертаційне дослідження виконано згідно з положень Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року, законами та наказами МВС, Кабінету Міністрів України, Президента України щодо надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

Тематика дисертації відповідає Перспективним напрямам дисертаційних досліджень на здобуття ступенів кандидата та доктора наук з юридичних спеціальностей, затвердженим рішенням Президії Національної академії правових наук України від 18 жовтня 2013 року № 86/11.

Дисертаційне дослідження А.А. Чепіжко полягає у тому, щоб на підставі здійснити комплексний аналіз наявних наукових та нормативних джерел визначити сутність та особливості надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

Вказана мета дисертаційного дослідження конкретизувалась у таких **задачах:**

– дослідити становлення та розвиток ліцензування об'єктів дозвільної системи в Україні;

- розкрити сутність та ознаки класифікації адміністративних послуг, що надаються в системі МВС України, а саме у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи;

– визначити сучасний стан правового регулювання надання сервісних послуг в системі МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи;

– проаналізувати адміністративно-правовий статус сервісних центрів поліції під час видачі ліцензії на об'єкти дозвільної системи;

– встановити елементи механізму правового забезпечення законності діяльності електронних сервісів та послуг, які надаються в системі МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи;



- надати характеристику особливостей правового регулювання дозвільної системи МВС України та надання нею сервісних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи;
- провести вивчення та аналіз позитивного зарубіжного досвіду діяльності поліцейських органів у площині надання сервісних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи;
- визначити шляхи удосконалення адміністративно-правового забезпечення з метою підвищення ефективності діяльності сервісних центрів МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

*Об'єктом дослідження є суспільні відносини у сфері надання сервісних послуг МВС України під час ліцензування об'єктів дозвільної системи.*

*Предметом дослідження є адміністративно-правові засади діяльності уповноважених органів та підрозділів МВС України з надання сервісно-адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.*

**Наукова новизна** одержаних результатів полягає в тому, що дисертація є першим у вітчизняній правовій науці комплексним дослідженням, яке присвячене дослідженню сутності та особливостям надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

У результаті проведеного дослідження сформульовано нові наукові положення і висновки, зокрема:

**уперше:**

- через обраний напрямок досліджуваної проблеми визначив необхідність опрацювання робіт, присвячених питанням розвитку науки у сфері дозвільної системи, застосування умов та відповідного процесу при ліцензуванні об'єктів дозвільної системи України. Безумовною перевагою роботи є також вивчення великого обсягу емпіричного матеріалу - сучасної судової практики скасуванням ліцензій на об'єкти дозвільної системи;
- запропоновано спільні заходи взаємодії діяльності структур правоохоронного блоку щодо діяльності об'єктів ліцензування, а саме Національна поліція, Державне бюро розслідувань та Збройні сили України.



Кожна із яких має свої повноваження, однак враховуючи підвідомчість справ, які досить часто переплітаються в їх діяльності, наведено важливість у взаємодії даних підрозділів у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи;

Викладені в дисертації наукові висновки, положення і рекомендації є обґрунтованими, базуються на ретельному аналізі літератури з тематики дослідження та узагальненні практики застосування міжнародного та адміністративного, адміністративно-процесуального законодавства (усього – 173 найменування).

**Практичне значення одержаних результатів** полягає у поглибленні теоретичних уявлень щодо сутності надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи та можливості використання сформульованих положень і висновків дисертаційної роботи у: науково-дослідній діяльності – як основа для подальшої розробки проблематики адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи; у навчальному процесі – під час підготовки підручників і навчальних посібників з дисциплін «Адміністративне право», «Адміністративне судочинство»; -у правозастосовній сфері - у практичній діяльності підрозділів дозвільної системи Національної поліції України, громадських організацій.

**Структура дисертаційного дослідження** А.А. Чепіжко відповідає визначеній меті та поставленим завданням дослідження, робота містить, вступ, три розділи, які охоплюють 7 підрозділів, висновки, список використаних джерел, а також додатки. Загальний обсяг роботи становить 303 сторінки. Робота містить список використаних джерел із 173 найменування на 20 сторінках, додатки викладено на 65 сторінках.

У вступі обґрунтовано актуальність теми дослідження, сформульовано мету, завдання, об'єкт, предмет дослідження, розкрито наукову новизну та практичне значення отриманих результатів, визначено особистий внесок здобувача, наведено дані щодо апробації роботи та впровадження отриманих результатів в практику, зазначено кількість публікацій.

У першому розділі «Теоретико – правові основи надання



адміністративних послуг МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» розкрито поняття та ознаки адміністративних послуг, що надаються у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи, їх класифікацію та правове забезпечення діяльності МВС України у даній сфері.

У другому розділі дисертаційного дослідження «Характеристика адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» наведені практичні аспекти порядку та процедури надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи України та їх чітку характеристику.

Третій розділ «Міжнародний досвід та вдосконалення надання адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» присвячено дослідженню зарубіжного досвіду надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи, а також розглянуто напрямки удосконалення надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи. Звернуто увагу на істотні зміни в законодавстві.

Висновки дисертаційної роботи в цілому відображають отримані результати і відповідають меті та завданням дослідження.

Виклад результатів дослідження здійснено на належному науково-методичному рівні з застосуванням механізмів та засобів спеціальної адміністративно-правової термінології. Наукові положення та рекомендації є достатньо аргументованими, базуються на ґрунтовному аналізі матеріалів судової практики, а також на аналізі поглядів та аргументів вчених – юристів, накопиченому у сфері адміністративного права та процесу стосовно надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

Автор зі знанням предмету дослідження, використанням значної кількості спеціальних літературних джерел розкриває тему дослідження, висвітлюючи проблематику надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи. Під час роботи над дисертаційним дослідженням автором опрацьовано значний масив судової практики, що



дозволило виявити практичні проблеми застосування законодавства стосовно надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

Дисертація написана грамотно, мовностилістична культура роботи досить висока. Список використаних літературних джерел, а також посилання на них у тексті дисертації зроблено з дотриманням вимог.

Попри безперечно високий рівень проведеного А.А. Чепіжко дослідження, окремі висновки, сформульовані в роботі, мають *дискусійний характер і можуть бути підґрунтям для наукової дискусії, деякі положення дисертації потребують уточнення і конкретизації.*

**Висновок.** Дисертаційна робота Чепіжко Анастасії Анатоліївни на тему «Адміністративні послуги МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи», є завершеним самостійним дослідженням, має наукову новизну та практичну значущість, відповідає вимогам наказу МОН України № 40 від 12.01.2017 р. «Про затвердження вимог до оформлення дисертації (зі змінами), «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» (Постанова Кабінету Міністрів України від 12.01. 2022 р. № 44), а її авторка Чепіжко Анастасія Анатоліївна заслуговує присудження йому наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 08 Право, за спеціальністю 081 Право.

**Офіційний рецензент:**

доцент кафедри тактико-спеціальної  
підготовки Дніпропетровського  
державного університету внутрішніх справ,  
кандидат юридичних наук, доцент

**С.А. МИРОНЮК**

