

До разової спеціалізованої  
вченої ради Дніпропетровського  
державного університету  
внутрішніх справ

49005, м. Дніпро, просп. Гагаріна, 26

**ВІДГУК**

**рецензента – доктора юридичних наук, професора  
Шаблистого Володимира Вікторовича  
на дисертаційну роботу Чепіжко Анастасії Анатоліївни на тему  
«Адміністративні послуги МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної  
системи», подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії з  
галузі знань 08 «Право», за спеціальністю 081 «Право»**

**Актуальність теми дослідження.** На підставі вивчення дисертації та копій публікацій здобувачки Чепіжко А.А., слід зазначити наступне.

На сучасному етапі державотворчого процесу одним із пріоритетних напрямів адміністративної реформи в Україні слід вважати діяльність щодо вдосконалення надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи. Серед правоохоронних органів, що надають адміністративні послуги у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи, найбільш вагоме місце, зважаючи на широкий спектр функцій та повноважень, посідають органи Національної поліції України як центрального органу виконавчої влади, діяльність якого координується Міністерством внутрішніх справ України.

Особливої актуальності набрало дане питання в дозвільній системі відповідно до ліцензування об'єктів в даній сфері з погіршенням безпекової ситуації на території України та введенням дії правового режиму воєнного стану по всій території України. Тому наразі дане питання має концептуальну важливість в змісту дозвільної системи, а й безпеки населення та держави.

**Оцінка наукового рівня дисертації і наукових публікацій здобувача.** При вивченні дисертаційної роботи та наукових публікацій автора з'ясовано, що дослідження є структурованим, логічним, послідовним і відповідає заявленій меті та поставленим завданням, відображеним у роботі.

Автором здійснено аналіз достатньої кількості доробок із теорії держави і права, публічного управління й адміністративно-правової науки вітчизняних вчених, здійснено аналіз судової практики, а також проаналізовано практику зарубіжних країн стосовно адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

*Емпіричну базу дослідження становлять* узагальнення практичної діяльності МВС України, політико-правова публіцистика, довідкові видання, статистичні матеріали, а також дані Головного сервісного центру МВС України за період із 2019 до 2022 років. Соціологічне дослідження проведене серед представників працівників Національної поліції, ДБР, пересічних

громадян в період 2022 року. Статистичні дані надали можливість глибокого дослідити тему дослідження.

Варто відмітити, що всі розділи дисертації побудовані за принципом пропорційності та характеризуються єдністю змісту, в результаті чого автору вдалося виконати поставлені завдання та надати обґрунтовані висновки, пропозиції та рекомендації щодо вдосконалення наданні адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

Основні наукові результати дисертаційної роботи опубліковано у п'яти наукових публікаціях, чотири з яких опубліковані у наукових фахових виданнях України, одна – опублікована у міжнародному виданні, а також у семи тезах доповідей на науково-практичних конференціях.

Здійснення аналізу дисертаційного дослідження та наукових публікацій дає підстави стверджувати про факт обґрунтованих результатів дисертації в галузі адміністративного права, як для теоретичного так і практичного застосування в межах виконаних дисертантом завдань, а також про те, що дослідження А.А. Чепіжко здійснено на високому науковому рівні, а наукові публікації висвітлюють положення всіх розділів дисертаційної роботи.

**Новизна представлених теоретичних та/або експериментальних результатів проведених здобувачем досліджень, повнота викладу в опублікованих працях.** За своїм характером дисертаційне дослідження є одним із перших у вітчизняній науці, що носить комплексний характер. У результаті проведеного дослідження сформульовано низку результатів та висновків, що були отримані вперше та мають високий ступінь новизни.

Зокрема дисертанткою було запропоновано та сформульовано авторське визначення поняття «адміністративна послуга», теоретично обґрунтовано напрями подальшого наукового удосконалення у даному напрямі. У роботі містяться й інші положення, висновки та рекомендації як теоретичного характеру так і, пов'язанні з ними рекомендації щодо практичного застосування у наданні адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи, що свідчить про цілісність, завершеність та значущість новизни отриманих результатів.

**Наукова обґрунтованість отриманих результатів, наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.** Автором проаналізовано та використано у дисертаційному дослідженні вагомі, ґрунтовні дослідження вітчизняних та зарубіжних вчених науковців, в яких досліджувалося застосування електронних доказів та методологічні засади у сфері забезпечення та реалізації електронних доказів у судах різних інстанцій.

Автором досягнуто поставленої мети дисертації, що полягає у тому, щоб на основі аналізу наявних наукових підходів, національного та міжнародного законодавства і практики його застосування визначити сутність, зміст, особливості та перспективи розвитку адміністративно-правового забезпечення діяльності з надання сервісних послуг МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи, розробленні пропозицій

щодо підвищення їх якості та порядку надання, з урахуванням міжнародних стандартів.

Обґрунтованість отриманих автором результатів дисертації також підтверджується використанням, обраних з урахуванням мети та завдань, об'єкта і предмета дослідження, сукупністю загальнонаукових та спеціальних методів дослідження.

Тож, все вище зазначене свідчить не лише про логічність та послідовність автора у дослідженні, а й про достатній рівень обґрунтованості положень, висновків та рекомендацій автора в дисертації.

**Рівень виконання поставленого наукового завдання, оволодіння здобувачем методологією наукової діяльності.** Про високий рівень виконання поставленого завдання та оволодіння здобувачем методології наукового дослідження також свідчить використання при виконанні поставлених завдань загальнонаукових і спеціальних методів наукового пізнання. Зокрема під час дослідження були використані такі методи наукового пізнання: діалектичний метод, соціологічний метод, метод аналізу та синтезу, порівняльно-правовий метод, статистичний метод, догматичний метод, історико-правовий метод, метод класифікації, функціональний метод, метод групування.

З урахуванням зазначеного, поставлені автором задля досягнення мети дисертації, завдання виконані на високому методологічному рівні, що слугує підтвердженням оволодіння здобувачем методологією наукової діяльності.

**Оцінка змісту дисертації, її завершеності в цілому.** Дисертаційне дослідження А.А. Чепіжко на тему «Адміністративні послуги МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» має чітку структуру, визначену вимогами, що викладені в положеннях МОН та, зокрема, у Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44.

Дисертація А.А. Чепіжко складається з анотації, вступу, трьох розділів, які містять семи підрозділів, висновків, списку використаних джерел і додатків. Загальний обсяг дисертації становить 303 сторінки, з яких 201 сторінка – основний текст, список використаних джерел містить 173 найменування, додатки – 65 сторінках.

В анотації викладено в стислій формі основні тези, категорії та поняття, запропоновані автором, напрямки шляхи вдосконалення надання адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи. Анотація викладена українською та англійською мовою.

У вступі обґрунтовано вибір теми дослідження та її актуальність. Визначено мету, об'єкт, предмет дисертації та поставлено наукові завдання. Зазначено зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами. Охарактеризовано методи дослідження з зазначення підрозділів, в яких вони були використані автором.

Окреслено наукову новизну отриманих результатів, що зумовлена

характером обраної теми та підходом до її дослідження, практичне значення отриманих результатів та викладено дані щодо проходження основними теоретичними положеннями та практичними результатами апробації.

Перший розділ «Теоретико – правові основи надання адміністративних послуг МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» містить два підрозділи: 1.1. «Поняття та класифікація адміністративних послуг, що надаються у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи»; 1.2. «Правове та організаційне забезпечення діяльності МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи».

У першому розділі автором було досліджено нормативно-правове забезпечення механізму ліцензування об'єктів дозвільної системи – це система норм права, встановлених та підтримуваних державою, спрямованих за допомогою правових приписів і сукупності правових засобів на упорядкування суспільних відносин, їх юридичне закріплення, охорону, захист, реалізацію, розвиток.

Другий розділ «Характеристика адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» містить три підрозділи: 2.1. «Діяльність уповноважених органів з питань ліцензування об'єктів дозвільної системи»; 2.2. «Адміністративні послуги МВС України щодо ліцензування об'єктів дозвільної системи»; 2.3. «Процедура і порядок надання адміністративних послуг у сфері дозвільної діяльності в Україні в сучасних умовах».

Охарактеризовано підвищення ефективності діяльності у даному напрямі можливе за умови створення нормативного підґрунтя для внесення рішення органу ліцензування про видачу ліцензій до окремого Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, шляхом прийняття відповідного порядку Кабінетом Міністрів України.

Третій розділ «Міжнародний досвід та вдосконалення надання адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» містить два підрозділи: 3.1. «Міжнародний досвід надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи»; 3.2. «Вдосконалення надання адміністративних послуг МВС України у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи».

Проаналізовано зарубіжний досвід стосовно надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи на прикладі Канади, Німеччини, Японії враховуючи рекомендації Ради Європи виокремлено основні напрямки запозичення позитивного зарубіжного досвіду для України.

Обґрунтовано пропозиції стосовно удосконалення законодавства щодо надання адміністративних послуг МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи.

**Рекомендації щодо подальшого використання результатів дисертації в практиці.** Результати дисертації А.А. Чепіжко на тему: «Адміністративні послуги МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» мають всі тенденції щодо надання рекомендацій до їхнього

використання, при нормотворчості, в подальших наукових пошуках, освітньому процесі закладів вищої освіти, а також при підготовці наукових публікацій та монографічних досліджень стосовно адміністративних послуг.

**Зауваження щодо оформлення та змісту дисертації, запитання до здобувача.** Позитивно оцінюючи отримані А.А. Чепіжко результати здійсненого нею дослідження, підкреслюючи їхню наукову та практичну цінність, необхідно звернути увагу на деякі дискусійні питання, зокрема:

1. У дисертації недостатньо приділено питанням електронній системі надання адміністративних послуг у контексті останніх процесуальних змін та можливості надання послуг через інші електронні бази МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи, тому доцільно б було розкрити зазначене питання під час захисту дисертації.

2. Також в цілому недостатню увагу приділено проектам закону України «Про зброю», прийнято одного з яких суттєво змінить діяльність дозвільної системи МВС України.

3. Зарубіжний досвід надання адміністративних послуг у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи мав би бути систематизованим за певними критеріями, хоча проведене дослідження в цьому напрямі є достатнім.

Проте висловлені зауваження і побажання не знижують загальної високої оцінки проведеного дослідження.

#### **Висновок щодо відповідності дисертації встановленим вимогам.**

Аналіз тексту дисертації свідчить про відсутність порушення авторкою вимог академічної доброчесності. У роботі наявні посилання на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримано вимоги норм законодавства про авторське право; надано достовірну інформацію про результати наукової діяльності, використані методики досліджень і джерела інформації.

Зокрема, у рецензованій праці не виявлено ознак академічного плагіату, самоплагіату, фабрикації, фальсифікації.

Викладені в дисертації рекомендації та конкретні пропозиції щодо удосконалення чинного законодавства України є теоретично обґрунтованими та аргументованими, хоча і досить дискусійними.

Висновки та рекомендації, отримані під час дослідження, мають важливе практичне й теоретичне значення для науки кримінального права.

Основні положення дисертації з належним ступенем повноти були відображені авторкою у наукових статтях, підготовлених та опублікованих авторкою дисертації, кількість і якість яких відповідає вимогам щодо публікацій, зарахованих за темою дисертації.

Тема дисертації є актуальною, сформульовані авторкою висновки та рекомендації є достатньо аргументованими, характеризуються науковою новизною та мають значення не лише для адміністративно-правової науки, але й для правозастосовної практики.

Таким чином, дисертація, представлена Чепіжко Анастасією Анатоліївною є самостійним завершеним науковим дослідженням, в якому

отримані нові науково обґрунтовані результати, спрямовані на вирішення наукового завдання, то має істотне значення для розвитку української адміністративно-правової науки та правозастосування.

У підсумку слід зазначити, що дисертаційне дослідження на тему «Адміністративні послуги МВС у сфері ліцензування об'єктів дозвільної системи» відповідає вимогам, передбаченим Порядком підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.03.2016 р. № 261 (зі змінами), Порядком присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.01.2022 р. № 44, а її авторка – **Чепіжко Анастасія Анатоліївна** на основі публічного захисту заслуговує на присудження їй наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право».

**Рецензент:**

**завідувач кафедри**

**кримінально-правових дисциплін**

**ННІ права та інноваційної освіти**

**Дніпропетровського державного**

**університету внутрішніх справ**

**доктор юридичних наук, професор**

**Володимир ШАБЛИСТИЙ**

Підпис Шаблистого В.В. засвідчую:

**Перший проректор**

**Дніпропетровського державного**

**університету внутрішніх справ**

**доктор юридичних наук, професор**

**Заслужений діяч науки і техніки України**



**Олександр ЮНІН**